



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΧΑΪΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΑΤΡΕΩΝ

Αριθμός Απόφασης 77

11^η Συνεδρίαση
Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Πατρέων
της 7^{ης} Μαρτίου 2023

Στην Πάτρα, σήμερα, **την 7^η Μαρτίου 2023**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα **11:30**, μετά από γραπτή πρόσκληση του κ. Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής, με αριθμό **11/3-3-2023**, πραγματοποιήθηκε συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής, στο **κτίριο Λαδόπουλου**, στην οποία συμμετείχαν δια ζώσης και μέσω τηλεδιάσκεψης, σύμφωνα με το άρθρο 78 του Ν.4954/2022 (ΦΕΚ 136/9-7-2022 Τεύχος Α'), για τη λήψη αποφάσεως στα (4) θέματα της ημερησίας διατάξεως, τα παρακάτω μέλη της Επιτροπής αυτής:

1] Πλέσσα Διονύσης – Πρόεδρος, **2]** Αθανασόπουλος Αθανάσιος – Αντιπρόεδρος, **3]** Σαμούρη - Βαγενά Ακριβή – τακτικό μέλος, **4]** Μοδές Αθανάσιος – τακτικό μέλος, **5]** Γιαννιτσοπούλου Ιουλία – τακτικό μέλος, **6]** Μελάς Παναγιώτης – τακτικό μέλος, **7]** Κορδάς Χρήστος – τακτικό μέλος, **8]** Ξυλιάς Θεόδωρος – τακτικό μέλος, **9]** Τσιμπούκης Ιωάννης – τακτικό μέλος και **10]** Ψωμάς Πέτρος – τακτικό μέλος.

Ο κ. Πετρόπουλος Παναγιώτης – τακτικό μέλος, δεν μετείχε στη συνεδρίαση, αν και κλήθηκε.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, ο κ. Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδριάσεως.

.....

Στο τέλος, ο κ. Πρόεδρος, εισάγει το αριθ. (4) θέμα της ημερησίας διατάξεως, «Έγκριση της ήδη ασκηθείσας έφεσης κατά της αριθ. Α1099/2022 αποφάσεως του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Πατρών», (σχετικό το αριθ. 2917/02-03-2023 διαβιβαστικό του κ. Δημάρχου, η αριθ. 2842/01-03-2023 εισήγηση του κ. Αντιδημάρχου Διοίκησης, Οικονομικών, Διαχείρισης Προσόδων, Τοπικής Οικονομίας, Εξυπηρέτησης Πολιτών και Νομικής Υπηρεσίας και η αριθ. 2841/01-03-2023 Γνωμοδότηση της επί παγία αντιμισθία πληρεξούσιας δικηγόρου του Δήμου Πατρέων κας Παρασκευής Σφαέλου), οι οποίες έχουν ως εξής: «Προς: - Την Οικονομική Επιτροπή - ΘΕΜΑ: «Λήψη απόφασης για την έγκριση της ήδη ασκηθείσας έφεσης κατά της αριθ. Α1099/2022 αποφάσεως του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Πατρών» - ΣΧΕΤ.: - Η από 23-2-2023 έφεση του Δήμου Πατρέων (αριθ. κατ. ΕΦ23/2023). - Με την από 21-12-2016 προσφυγή της η ανώνυμη τραπεζική εταιρεία με την επωνυμία «Τράπεζα Eurobank Ανώνυμη Εταιρεία» προσέφυγε στο Διοικητικό Πρωτοδικείο Πατρών με αίτημα την ακύρωση του υπ' αριθμ. 132546/22-10-2016 αποσπάσματος βεβαιωτικού καταλόγου που αφορά τέλη για παραχωρημένες θέσεις στάθμευσης κατά τα έτη 2012, 2013, 2014, και 2015 ποσού 10.100,00€, τα οποία οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου βεβαίωσαν εις βάρος της προσφεύγουσας εταιρείας. -Με την υπ' αριθ. Α1099/2022 απόφαση του, το Μονομελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Πατρών έκανε δεκτή την προσφυγή της ανώνυμης τραπεζικής εταιρείας με την επωνυμία «Τράπεζα Eurobank Ανώνυμη Εταιρεία» και ακύρωσε την εγγραφή της εταιρείας στον ως άνω βεβαιωτικό κατάλογο. - Παρακαλούμε να λάβετε απόφαση για την έγκριση της ήδη ασκηθείσας έφεσης κατά της υπ' αριθ. Α1099/2022 αποφάσεως του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Πατρών. - Ο Αντιδήμαρχος Διοίκησης, Οικονομικών, Διαχείρισης Προσόδων, Τοπικής Οικονομίας, Εξυπηρέτησης Πολιτών και Νομικής Υπηρεσίας, κ. Διονύσης Πλέσσας – **ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ** - Με την από 21-12-2016 προσφυγή της η ανώνυμη τραπεζική εταιρεία με την επωνυμία «Τράπεζα Eurobank Ανώνυμη Εταιρεία» προσέφυγε στο Διοικητικό Πρωτοδικείο Πατρών με αίτημα την ακύρωση του υπ' αριθ. 132546/22-10-2016 αποσπάσματος βεβαιωτικού καταλόγου που αφορά τέλη για παραχωρημένες θέσεις στάθμευσης κατά τα έτη 2012, 2013, 2014, και 2015 ποσού 10.100,00€, τα οποία οι

αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου βεβαίωσαν εις βάρος της προσφεύγουσας εταιρείας. - Με την προσφυγή της η προσφεύγουσα εταιρεία παραπονήθηκε για τα επιβληθέντα τέλη για τους εξής λόγους: - α) Δεν έγινε νόμιμη κοινοποίηση του αποσπάσματος βεβαιωτικού καταλόγου. - β) Δεν τηρήθηκε ο τύπος της προηγούμενης κλήσης σε ακρόαση ώστε να εκθέσει η προσφεύγουσα τις απόψεις της. - γ) Οι αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων είναι ανυπόστατες αφού δεν τηρήθηκε η διαδικασία δημοσιότητας τους. - δ) Τα τέλη είναι δυσβάσταχτα και δυσανάλογα και έρχονται σε αντίθεση με την Συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της αναλογικότητας. - ε) Η επιβολή διαφορετικού ύψους τελών στις Τράπεζες σε σχέση με τις άλλες επιχειρήσεις έρχεται σε ευθεία αντίθεση με την αρχή της ισότητας. - στ) Το κείμενο των προσβαλλόμενων πράξεων στερείται ειδικής, εμπεριστατωμένης και πλήρους αιτιολογίας. - ζ) Η επιβολή τέλους για τα έτη 2012 και 2013 για χρήση θέσης στάθμευσης που δεν κάνει χρήση η Τράπεζα, αφού στη Δ/νση Αγίου Ανδρέα 52 δεν λειτουργούσε κατάστημα κατά τα άνω έτη. - Με την υπ' αριθ. Α1099/2022 απόφαση του, το Μονομελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Πατρών έκανε δεκτή την προσφυγή της "Τράπεζα Eurobank Ανώνυμη Εταιρεία" και ακύρωσε την εγγραφή της εταιρείας στον βεβαιωτικό κατάλογο έτους 2016, για ποσό συνολικού ύψους 10.100,00€, που αντιστοιχεί σε τέλη για παραχωρημένες θέσεις στάθμευσης κατά τα έτη 2012, 2013, 2014 και 2015, κατ' επίκληση των αριθ. 118/2012, 44/2013, 703/2013 και 637/2014 αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πατρέων. Στην κρίση αυτή κατέληξε η άνω απόφαση, διότι πριν από την έκδοση της άνω οριστικής απόφασης το δικάσαν Δικαστήριο εξέδωσε α) την υπ' αριθ. Α477/2021 προδικαστική απόφαση με την οποία ανάπεμψε την υπόθεση στον Δήμο Πατρέων προκειμένου να τηρηθεί η διαδικασία της συμβιβαστικής επίλυσης της διαφοράς, ενώ σε διαφορετική περίπτωση υποχρέωσε τον Δήμο να προσκομίσει στο Δικαστήριο πλήρη διοικητικό φάκελο και έκθεση απόψεων και β) την Α305/2022 προδικαστική απόφαση του με την οποία υποχρέωσε τον Δήμο Πατρέων να προσκομίσει στο Δικαστήριο επίσης πλήρη διοικητικό φάκελο, στον οποίο να περιλαμβάνονται αναλυτική έκθεση απόψεων και τα κρίσιμα για την υπόθεση έγγραφα. - Με την εκδοθείσα Α1099/2022 απόφαση το δικαστήριο έκρινε ότι: «η κανονιστική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, με την οποία καθορίζεται κατ' έτος το ύψος των ανταποδοτικών τελών που οφείλονται για τη χρήση των κειμένων εντός των ορίων του Δήμου κοινοχρήστων χώρων, πρέπει να παραθέτει συγκεκριμένα στοιχεία σχετικά με τις ειδικότερες συνθήκες που επικρατούν σε κάθε κοινόχρηστη περιοχή του Δήμου και να θεσπίζει πρόσφορα και αντικειμενικά κριτήρια για τον προσδιορισμό της αξίας του δικαιώματος χρήσης των κοινοχρήστων χώρων, έτσι ώστε να καθίσταται εφικτός ο υπό των Δικαστηρίων έλεγχος της νομιμότητας της εν λόγω κανονιστικής απόφασης ως προς την τήρηση των ορίων της παρεχόμενης από το άρθρο 13 παρ. 3 του β.δ. της 24.9/20.10.1958 νομοθετικής εξουσιοδότησης. Ωστόσο στις αριθ. 118/2012, 44/2013, 703/2013 και 637/2014 κανονιστικές αποφάσεις ουδεμία αναφορά γίνεται στα κριτήρια που ελήφθησαν υπόψη για τον καθορισμό του ύψους των επίδικων τελών. Αντιθέτως, το ύψος του επίδικου τέλους καθορίσθηκε αδιακρίτως για όλες τις παραχωρημένες θέσεις στάθμευσης στο ποσό των 700,00, χωρίς να προβλέπεται διαφοροποίηση αυτού αναλόγως». - Συνεπώς από τον διοικητικό φάκελο που απέστειλε η αρμόδια διεύθυνση δεν προκύπτει η αναγκαία αιτιολόγηση των κριτηρίων που ελήφθησαν υπ' όψη για τον καθορισμό του ύψους των ανταποδοτικών τελών και την έκδοση των αντιστοίχων κανονιστικών αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου και ως εκ τούτου δεν διαθέτουμε επαρκή στοιχεία για την αντίκρουση της απόφασης ως προ το λόγο αυτό. - Αλλά με το υπ' αριθ. 2151/15-2-2023 έγγραφο του Γραφείου Αντιδημάρχου Διοίκησης, Οικονομικών, Διαχείρισης Προσόδων, Τοπικής Οικονομίας, Εξυπηρέτησης Πολιτών και Νομικής Υπηρεσίας επισημαίνεται η έγκριση των προσβαλλόμενων πράξεων από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος και Ιονίου. - Συνεπώς έχω τη γνώμη ότι ο μόνος λόγος για την ήδη ασκηθείσα έφεση κατά της υπ' αριθ. Α1099/2022 αποφάσεως έγκειται στο ότι οι αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου ως διοικητικές πράξεις που δεν ανακλήθηκαν, ούτε ακυρώθηκαν επιφέρουν τα έννομα αποτελέσματά τους. - Η επί παγία αντιμισθία πληρεξούσια δικηγόρος του Δήμου Πατρέων κα Παρασκευή Σφαέλου».-

Η Οικονομική Επιτροπή, αφού άκουσε τον κ. Πρόεδρο, την εισήγησή του επί του θέματος ως αρμόδιου εισηγητή-Αντιδημάρχου, τις τοποθετήσεις των υπολοίπων μελών και έλαβε

υπ' όψιν την υπ' αριθ. 2841/01-03-2023 Γνωμοδότησή της επί παγία αντιμισθία πληρεξούσιας δικηγόρου του Δήμου Πατρέων κας Παρασκευής Σφαέλου,

ΟΜΟΦΩΝΑ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα κάτωθι:

Α. Την υπ' αριθ. 2841/01-03-2023 Γνωμοδότησή της επί παγία αντιμισθία πληρεξούσιας δικηγόρου του Δήμου Πατρέων κας Παρασκευής Σφαέλου ως κάτωθι:

«Με την από 21-12-2016 προσφυγή της η ανώνυμη τραπεζική εταιρεία με την επωνυμία «Τράπεζα Eurobank Ανώνυμη Εταιρεία» προσέφυγε στο Διοικητικό Πρωτοδικείο Πατρών με αίτημα την ακύρωση του υπ' αριθ. 132546/22-10-2016 αποσπάσματος βεβαιωτικού καταλόγου που αφορά τέλη για παραχωρημένες θέσεις στάθμευσης κατά τα έτη 2012, 2013, 2014, και 2015 ποσού 10.100,00€, τα οποία οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου βεβαίωσαν εις βάρος της προσφεύγουσας εταιρείας.

Με την προσφυγή της η προσφεύγουσα εταιρεία παραπονέθηκε για τα επιβληθέντα τέλη για τους εξής λόγους:

- α) Δεν έγινε νόμιμη κοινοποίηση του αποσπάσματος βεβαιωτικού καταλόγου.
- β) Δεν τηρήθηκε ο τύπος της προηγούμενης κλήσης σε ακρόαση ώστε να εκθέσει η προσφεύγουσα τις απόψεις της.
- γ) Οι αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων είναι ανυπόστατες αφού δεν τηρήθηκε η διαδικασία δημοσιότητας τους.
- δ) Τα τέλη είναι δυσβάσταχτα και δυσανάλογα και έρχονται σε αντίθεση με την Συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της αναλογικότητας.
- ε) Η επιβολή διαφορετικού ύψους τελών στις Τράπεζες σε σχέση με τις άλλες επιχειρήσεις έρχεται σε ευθεία αντίθεση με την αρχή της ισότητας.
- στ) Το κείμενο των προσβαλλόμενων πράξεων στερείται ειδικής, εμπειριστατωμένης και πλήρους αιτιολογίας.
- ζ) Η επιβολή τέλους για τα έτη 2012 και 2013 για χρήση θέσης στάθμευσης που δεν κάνει χρήση η Τράπεζα, αφού στη Δ/ση Αγίου Ανδρέα 52 δεν λειτουργούσε κατάστημα κατά τα άνω έτη.

Με την υπ' αριθ. Α1099/2022 απόφαση του, το Μονομελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Πατρών έκανε δεκτή την προσφυγή της "Τράπεζα Eurobank Ανώνυμη Εταιρεία" και ακύρωσε την εγγραφή της εταιρείας στον βεβαιωτικό κατάλογο έτους 2016, για ποσό συνολικού ύψους 10.100,00€, που αντιστοιχεί σε τέλη για παραχωρημένες θέσεις στάθμευσης κατά τα έτη 2012, 2013, 2014 και 2015, κατ' επίκληση των αριθ. 118/2012, 44/2013, 703/2013 και 637/2014 αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πατρέων. Στην κρίση αυτή κατέληξε η άνω απόφαση, διότι πριν από την έκδοση της άνω οριστικής απόφασης το δικάσαν Δικαστήριο εξέδωσε α) την υπ' αριθ. Α477/2021 προδικαστική απόφαση με την οποία ανέπεμψε την υπόθεση στον Δήμο Πατρέων προκειμένου να τηρηθεί η διαδικασία της συμβιβαστικής επίλυσης της διαφοράς, ενώ σε διαφορετική περίπτωση υποχρέωσε τον Δήμο να προσκομίσει στο Δικαστήριο πλήρη διοικητικό φάκελο και έκθεση απόψεων και β) την Α305/2022 προδικαστική απόφαση του με την οποία υποχρέωσε τον Δήμο Πατρέων να προσκομίσει στο Δικαστήριο επίσης πλήρη διοικητικό φάκελο, στον οποίο να περιλαμβάνονται αναλυτική έκθεση απόψεων και τα κρίσιμα για την υπόθεση έγγραφα.

Με την εκδοθείσα Α1099/2022 απόφαση το δικαστήριο έκρινε ότι: «η κανονιστική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, με την οποία καθορίζεται κατ' έτος το ύψος των ανταποδοτικών τελών που οφείλονται για τη χρήση των κειμένων εντός των ορίων του Δήμου κοινοχρήστων χώρων, πρέπει να παραθέτει συγκεκριμένα στοιχεία σχετικά με τις ειδικότερες συνθήκες που επικρατούν σε κάθε κοινόχρηστη περιοχή του Δήμου και να θεσπίζει πρόσφορα και αντικειμενικά κριτήρια για τον προσδιορισμό της αξίας του δικαιώματος χρήσης των κοινοχρήστων χώρων, έτσι ώστε να καθίσταται εφικτός ο υπό των Δικαστηρίων έλεγχος της νομιμότητας της εν λόγω κανονιστικής απόφασης ως προς την τήρηση των ορίων της παρεχόμενης από το άρθρο 13

παρ. 3 του β.δ. της 24.9/20.10.1958 νομοθετικής εξουσιοδότησης. Ωστόσο στις αριθ. 118/2012, 44/2013, 703/2013 και 637/2014 κανονιστικές αποφάσεις ουδεμία αναφορά γίνεται στα κριτήρια που ελήφθησαν υπόψη για τον καθορισμό του ύψους των επίδικων τελών. Αντιθέτως, το ύψος του επίδικου τέλους καθορίσθηκε αδιακρίτως για όλες τις παραχωρημένες θέσεις στάθμευσης στο ποσό των 700,00, χωρίς να προβλέπεται διαφοροποίηση αυτού αναλόγως».

Συνεπώς από τον διοικητικό φάκελο που απέστειλε η αρμόδια διεύθυνση δεν προκύπτει η αναγκαία αιτιολόγηση των κριτηρίων που ελήφθησαν υπ' όψη για τον καθορισμό του ύψους των ανταποδοτικών τελών και την έκδοση των αντιστοίχων κανονιστικών αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου και ως εκ τούτου δεν διαθέτουμε επαρκή στοιχεία για την αντίκρουση της απόφασης ως προ το λόγο αυτό.

Αλλά με το υπ' αριθ. 2151/15-2-2023 έγγραφο του Γραφείου Αντιδημάρχου Διοίκησης, Οικονομικών, Διαχείρισης Προσόδων, Τοπικής Οικονομίας, Εξυπηρέτησης Πολιτών και Νομικής Υπηρεσίας επισημαίνεται η έγκριση των προσβαλλόμενων πράξεων από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος και Ιονίου.

Συνεπώς έχω τη γνώμη ότι ο μόνος λόγος για την ήδη ασκηθείσα έφεση κατά της υπ' αριθ. Α1099/2022 αποφάσεως έγκειται στο ότι οι αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου ως διοικητικές πράξεις που δεν ανακλήθηκαν, ούτε ακυρώθηκαν επιφέρουν τα έννομα αποτελέσματά τους.»

Β. Την εισήγηση επί του θέματος του αρμόδιου εισηγητή-Αντιδημάρχου, ήτοι την έγκριση της ήδη ασκηθείσας έφεσης κατά της αριθ. Α1099/2022 αποφάσεως του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Πατρών, καθώς οι συγκεκριμένες αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου έχουν ελεγχθεί από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδος και Ιονίου, η οποία τις έχει κρίνει καθόλα νόμιμες.

Κατόπιν των ανωτέρω, **η Οικονομική Επιτροπή, εγκρίνει την ήδη ασκηθείσα έφεση** κατά της αριθ. Α1099/2022 αποφάσεως του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Πατρών

Ο Πρόεδρος

Τα Παρόντα Μέλη

ΠΛΕΣΣΑΣ ΔΙΟΝΥΣΗΣ

**ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ
ΣΑΜΟΥΡΗ-ΒΑΓΕΝΑ ΑΚΡΙΒΗ
ΜΟΔΕΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ
ΓΙΑΝΝΙΤΣΟΠΟΥΛΟΥ ΙΟΥΛΙΑ
ΜΕΛΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΚΟΡΔΑΣ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΕΥΛΙΑΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ
ΤΣΙΜΠΟΥΚΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ
ΨΩΜΑΣ ΠΕΤΡΟΣ**